**ПРОЕКТ**



**РУБЦОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_**

**г. Рубцовск**

Об утверждении Порядка установления

и оценки применения обязательных

требований, устанавливаемых

нормативными правовыми актами

муниципального образования город

Рубцовск Алтайского края

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 69 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края

РЕШИЛ:

1.Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (приложение).

2. Опубликовать настоящее решение в газете «Местное время».

3. Настоящее решение вступает в силу после его опубликования в газете «Местное время».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комитет Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края по законодательству, вопросам законности и местного самоуправления (Ю.В. Верещагин).

Председатель Рубцовского

городского Совета депутатов

Алтайского края С.П. Черноиванов

Глава города Рубцовска Д.З. Фельдман

Приложение

к решению Рубцовского

городского Совета депутатов

Алтайского края

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

Порядок

установления и оценки применения обязательных

требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами муниципального образования город Рубцовск Алтайского края

1. Общие положения

1.1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее - Порядок), разработан в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=EB274C67244E69217C38F2B96F85E11D3D63C22CD9368CFF73A8E2BB330CF739ABDCEE630C2B5F917B122138E9H5N6L) от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ) и определяет порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования город Рубцовск Алтайского края требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования).

1.2. Порядок не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанные в части 2 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ.

1.3. Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

1) законность;

2) обоснованность обязательных требований;

3) правовая определенность и системность;

4) открытость и предсказуемость;

5) исполнимость обязательных требований.

1.4. Законность обязательных требований:

1) обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом Федеральном [законом](consultantplus://offline/ref=EB274C67244E69217C38F2B96F85E11D3D63C22CD9368CFF73A8E2BB330CF739ABDCEE630C2B5F917B122138E9H5N6L) № 247-ФЗ и настоящим Порядком, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее - охраняемые законом ценности);

2) применение обязательных требований по аналогии не допускается;

3) соблюдение принципа законности обеспечивается в том числе путем соблюдения требований к условиям установления обязательных требований.

1.5. Обоснованность обязательных требований:

1) необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

2) обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы;

3) оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая органом местного самоуправления при разработке проекта муниципального нормативного правового акта (далее - МНПА) муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее - города Рубцовска), устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований;

4) при установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.6. Правовая определенность и системность обязательных требований:

1) содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом;

2) обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними;

3) обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

1.7. Открытость и предсказуемость обязательных требований:

1) проекты МНПА города Рубцовска, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению;

2) сроки вступления в силу МНПА города Рубцовска, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых органам местного самоуправления, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.

Положения МНПА города Рубцовска, устанавливающих обязательные требования, за исключением положений МНПА города Рубцовска, принимаемых в целях приведения МНПА города Рубцовска в соответствие с законодательством, должны вступать в силу не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего МНПА города Рубцовска, если иное не установлено федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Положения МНПА города Рубцовска, устанавливающих обязательные требования, принимаемых в целях приведения МНПА города Рубцовска в соответствие с законодательством, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования), если иное не предусмотрено федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, МНПА города Рубцовска, предусматривающими установление обязательных требований.

Положения нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в [абзаце 2](#Par72) настоящего подпункта, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Положения [абзаца 2](#Par72) настоящего подпункта не применяются в отношении МНПА города Рубцовска, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории городского округа - город Рубцовск Алтайского края либо на ее части, а также МНПА города Рубцовска, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

МНПА города Рубцовска, устанавливающим обязательные требования, может предусматриваться срок его действия, который не должен превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении предусмотренного МНПА города Рубцовска, устанавливающим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

3) положения [подпункта 2](#Par71) пункта 1.7 Порядка не применяются в отношении МНПА города Рубцовска, направленных на реализацию проектов муниципально-частного партнерства, в том числе достижение целей и задач таких проектов, которые осуществляются на основе соглашений о муниципально-частном партнерстве, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=EB274C67244E69217C38F2B96F85E11D3D60CC2ADA338CFF73A8E2BB330CF739ABDCEE630C2B5F917B122138E9H5N6L) от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», публичным партнером по которым выступает городской округ - город Рубцовск Алтайского края;

4) не применяются обязательные требования, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке МНПА города Рубцовска;

5) обязательные требования должны быть доведены до сведения лиц, обязанных их соблюдать, путем опубликования МНПА города Рубцовска, устанавливающих указанные обязательные требования, с соблюдением соответствующей процедуры;

6) перечень МНПА города Рубцовска, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений, подлежит размещению соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, предоставление разрешений.Порядок размещения и актуализации перечней МНПА города Рубцовска**,** устанавливающих обязательные требования, определяется Администрацией города Рубцовска Алтайского края.

1.8. Исполнимость обязательных требований:

1) обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота;

2) установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается;

3) при установлении обязательных требований должны быть минимизированы риски их последующего избирательного применения.

2. Установление обязательных требований

2.1. При установлении обязательных требований МНПА города Рубцовска должны быть соблюдены принципы, установленные [пунктом 1.3](#Par50) Порядка.

2.2. Орган местного самоуправления города Рубцовска при разработке проекта МНПА города Рубцовска, устанавливающего обязательные требования, проводит оценку регулирующего воздействия в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов МНПА, утвержденным Администрацией города Рубцовска Алтайского края.

2.3. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проекта МНПА, устанавливающего обязательные требования.

3. Оценка применения обязательных требований,

установленных МНПА города Рубцовска

3.1. Оценка применения обязательных требований проводится органом местного самоуправления города Рубцовска, ответственным за подготовку МНПА города Рубцовска, устанавливающего обязательные требования (далее - уполномоченный орган), в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, принятия решения о продлении установленного срока его действия.

Оценка применения обязательных требований проводится в соответствии с перечнем МНПА города Рубцовска, устанавливающих обязательные требования и подлежащих проведению оценки применения обязательных требований (далее - Перечень).

3.2. Оценка применения обязательных требований включает в себя:

1) экспертизу МНПА города Рубцовска, устанавливающего обязательные требования, на основе анализа фактических результатов его применения;

2) формирование проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - доклад), его публичное обсуждение на официальном сайте Администрации города Рубцовска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации города Рубцовска);

3) рассмотрение доклада на Совете Администрации города Рубцовска Алтайского края.

3.3. Порядки проведения экспертизы МНПА города Рубцовска, устанавливающих обязательные требования, подготовки и рассмотрения доклада, основания признания утратившими силу или пересмотра обязательных требований, установленных МНПА города Рубцовска, их положений определяются Администрацией города Рубцовска Алтайского края.

3.4. МНПА города Рубцовска, устанавливающие обязательные требования, срок действия которых составляет от 3 до 6 лет, включаются уполномоченным органом в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 2 года до окончания срока их действия.

МНПА города Рубцовска, устанавливающие обязательные требования, срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 1 год до окончания срока их действия.

МНПА города Рубцовска, устанавливающие обязательные требования, срок действия которых не определен, включаются уполномоченным органом в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год каждые пять лет со дня вступления их в силу.

3.5. Не позднее 10 ноября года, предшествующего году оценки применения обязательных требований, уполномоченный орган готовит проект Перечня и размещает его на официальном сайте Администрации города Рубцовскав целях приема предложений представителей предпринимательского сообщества (далее - предприниматели) по включению МНПА города Рубцовска в Перечень.

В информационном сообщении о приеме предложений предпринимателей по включению МНПА города Рубцовска в Перечень (далее - предложения по Перечню) указываются срок приема предложений по Перечню, почтовый адрес и адрес электронной почты для их направления.

Предложения по Перечню от предпринимателей принимаются уполномоченным органом по почте, по электронной почте до 10 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований. Предложения по Перечню носят рекомендательный характер. Лицам, направившим предложения по Перечню, ответы о результатах рассмотрения данных предложений не направляются.

Уполномоченный орган рассматривает предложения по Перечню до 25 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований.

Перечень утверждается руководителем уполномоченного органа до 31 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований, и подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Рубцовска не позднее 25 января года проведения оценки применения обязательных требований.

3.6. При оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным [пунктом 1.3](#Par50) Порядка.

Пояснительная записка

Администрация города Рубцовска Алтайского края просит принять решение Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края **«Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».**

Проект решения разработан на основании поступившего из прокуратуры города Рубцовска в порядке осуществления правотворческой инициативы проекта муниципального правового акта от 10.06.2022 № 02-10-2022 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами муниципального образования город Рубцовск Алтайского края».

Начальник правового отдела

Администрации горда Рубцовска А.С. Артимонова